联合国 S/2005/131



安全理事会

Distr.: General
1 March 2005
Chinese
Original: French

2005年2月28日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函转递2005年2月8日北大西洋公约组织秘书长给我的信(见附件)。

请提请安全理事会成员注意本函及其附件为荷。

科菲·安南(签名)

05-25278 (C)   030305   030305

附件

2005 年 2 月 8 日北大西洋公约组织秘书长给秘书长的信

[原件：英文]

根据安全理事会第 1386(2001)号和第 1510(2003)号决议，谨随函附上 2004 年 8 月 11 日至 2005 年 1 月 25 日期间国际安全援助部队行动报告（见附文）。请将本函及其附文向安全理事会分发为荷。

夏侯雅伯（签名）

附文

向联合国提交的有关安援部队行动的季度报告

一. 导言

1. 安全理事会第1510（2003）号决议请国际安全援助部队（安援部队）领导人提供关于任务执行情况的报告。这是北约提出的第五份报告，所涉期间为2004年8月11日至2005年1月25日。

2. 截至2005年1月25日，安援部队总兵力为26个北约国家的8 027人加上10个非北约国家的268人。兵力总数在报告所涉期间浮动不定，2004年底，选举支持部队的存在使总数接近9 000。

3. 总统选举的成功举行导致新政府于2004年12月23日宣布内阁成立。新政府面临的主要挑战是在部委之间协调政策，执行卡尔扎伊总统的雄伟议程，并为即将举行的议会、省和地区选举作准备。2004年12月30日，卡尔扎伊总统发出通知征聘副部长、独立局局长和政府组织首长。

4. 安援部队继续扩大其提供安全环境和协助阿富汗重建的任务。8月以来，安援部队在Pol-e-Khumri和费扎巴德接管了新的省重建队。德国已与丹麦和捷克共和国达成双边协定，为费扎巴德省重建队提供部队，并与克罗地亚达成另一项双边协定，克罗地亚向德国省重建队提供一个长期文职合作部分。北约还继续在管理喀布尔阿富汗国际机场（阿富汗国际机场）中发挥作用，预计1月31日由冰岛交给土耳其。

5. 从安援部队总部六到安援部队总部七的过渡将于2月在喀布尔指挥权交接仪式上进行。

二. 安全情况

安援部队行动区内的安全情况

6. 在本报告所涉期间，喀布尔及其周边地区的整个安全情况相对平静，但是并不稳定，安援部队、联军和阿富汗政府继续收到攻击警告。数起孤立的攻击造成了不大的损害和伤害。10月11日，喀布尔发生了两次火箭攻击，击中安援部队总部附近的阿富汗国家军队兵营。10月23日，一名自杀炸弹手在从阿富汗国际机场开来的三辆安援部队的车驶过时引爆了三枚手榴弹。结果两名安援部队人员受轻伤，一人伤势较重。10月29日，两名平民用小武器向安援部队巡逻队开火。

7. 在北区，昆都士省和巴尔赫省仍有军事力量及反对解除武装、复员和重返社会进程并参与非法活动的地方指挥官。就整个安全情况而言，在总统选举期间发生了数起事件。

8. 9月29日，驻昆都士德国省重建队遭到火箭攻击，四名安援部队人员受伤(其中一人伤势严重)。9月7日，费扎巴德发生了一次反非政府组织游行示威。虽然没有实际开展撤退行动，但当地省重建队准备用德国直升机将25名非政府组织人员空运到安全地带。10月6日，费扎巴德爆炸了一枚炸弹，炸弹目标是卡尔扎伊总统的盟友艾哈迈德·齐亚·马苏德。11月26日，由昆都士重建队两辆车组成的一支德国巡逻队遇到爆炸，致使三名德国士兵受轻伤，一辆车受损。1月20日，杜斯塔姆将军在希比尔甘遭到一次自杀袭击。杜斯塔姆将军幸免伤害，但一名保镖死亡，21人受伤。一名塔利班发言人声称对这次袭击负责，杜斯塔姆将军已请安援部队和联盟支持调查这次袭击。

9. 意大利已确认打算在赫拉特部署人员。1月20日部署了一支7人先遣规划队。后来在2月又部署了42人。

10. 安援部队对朝圣者进行了监测，并在这方面提供了安全支助。26 000名阿富汗朝圣者已顺利前往沙特阿拉伯。大批朝圣人流经过的主要机场是阿富汗国际机场、马扎里沙里夫、赫拉特和坎大哈。

三. 支助阿富汗过渡当局和联合国阿富汗援助团

总统选举

11. 敌对军事力量要使选举进程脱轨的威胁未能实现。小规模攻击发生了，但都没有造成严重后果。安援部队通过增派2 000人加强了地区安全和支助。新增部队和能力也使省重建队得到加强。快速反应部队、行动后备部队和北约空中存在都有助于加强安全。

12. 在选举期间，安援部队参与了阿富汗选举管理结构，在战略安全组、选举信息组及选举安全行动中心安插了规划员。安援部队还向欧洲安全与合作组织和欧洲联盟的国际观察员提供了有限支助。

13. 联合选举管理机构也获得了有限的后勤支助。该机构现已过渡到独立选举委员会，为预计于2005年5月举行的议会选举做准备。卡尔扎伊总统以族裔平衡的比例任命了9名委员会成员。安援部队对联合选举管理机构的支助包括在阿富汗国际机场装卸来自欧洲的选举材料，以及在喀布尔与巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国之间提供数次飞行，运送难民营内阿富汗人的选票。

14. 在12月7日总统就职典礼之前，安援部队协助了总统府周围的排雷行动。安援部队对这次活动的其他支持包括关闭阿富汗国际机场禁止平民来往，在喀布尔限制车辆移动。

对安保部门改革的支助

15. 预计解除武装、复员和重返社会进程于 2005 年 6 月完成。最新数据显示，共有 34 284 名军事人员交出了武器。虽然严格讲安援部队收缴重武器倡议不是解除武装、复员和重返社会进程的一部分，但证明是成功的，收缴了 8 114 件重武器放在安全的院子里。最后剩下的有重武器的重要地区是潘杰希尔谷地，安援部队的一支小特遣队正在那里提供援助。

16. 安援部队正在增加支持阿富汗国家军队的培训和开发活动，发挥辅导员作用来发展阿富汗国家军队。阿富汗国家军队已经取得了重大进展。就招募、培训和组建部队而言，安保部门改革进程超过了其目标。阿富汗国家军队的 17 个营已改编成一个有三个旅的军。

17. 如前一份报告所述（S/2004/785，附件，附文），目前的司法制度改革仅略有成效。这意味着国际社会必须加紧协调和参与。安援部队法律办公室要与联阿援助团协调，为阿富汗行政和司法人员举办法律培训班。

军民合作

18. 安援部队军民合作已开始将重点从快速反应项目和短期评价转到较长期的远景，以满足阿富汗国家优先方案的要求，并使国际社会和安援部队的活动协调一致。

19. 改进文职管理部门仍是首要优先事项。安援部队正在帮助查明实际需要，促进利用有关功能专家，监测进行中项目，并充当培训和供资问题调解人。还同世界银行和欧洲联盟委员会保持对话，在阿富汗稳定问题方案内提供军民合作支助。

20. 美国牵头的禁毒战略会议已于 2005 年 1 月举行，安援部队和 Brunsum 联合部队指挥官的代表，以及阿富汗当局和国际社会的代表出席了会议。会议目的是，提出一项为期两至三年的禁毒措施计划。

喀布尔阿富汗国际机场

21. 安援部队目前正在管理阿富汗国际机场。长期目标是将机场管理和运行移交阿富汗当局。在 1 月 19 日由北约国际工作人员主持的信息中心会议上，国际社会和阿富汗当局的代表审查了与阿富汗国际机场重建有关的指导委员会活动。信息中心加强了国际社会在民航方面支持阿富汗政府的承诺。

四. 结论

22. 如果解除武装、复员和重返社会进程没有必要的结构，那么北区的派别斗争将继续成问题，针对地方当局、阿富汗安全部队和安援部队的零星孤立的攻击可能会继续发生。

23. 安援部队向阿富汗政府提供了安全支助，并对成功举行总统选举以及随后的卡尔扎伊总统就职典礼作出了重大贡献。在选举过程中，省重建队证明是支持联合国和其他国际组织（政府和非政府组织）的一个宝贵工具。北约已承诺为春季选举进程提供类似支助。

24. 安援部队继续履行联合国赋予的任务，在其行动地区内支持阿富汗政府建立一种有保障和安全的环境。除了框架安全行动外，安援部队继续在安保部门改革、解除武装、复员和重返社会以及相关的重武器收缴方面发挥支助作用。

25. 联盟与政府和非政府机构之间的协调继续改善，以便在为阿富汗重建创造一种安全的有利环境上协同目标。